

## RESOLUCIÓN No. 01379

### “POR LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DISPOSICIONES”

#### LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, y

#### CONSIDERANDO:

##### ANTECEDENTES

Mediante Concepto Técnico No. 3991, del 07 de Mayo de 2007, profesionales de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, concluyeron que:

“(…)

*La empresa debe realizar nuevamente el cálculo de la altura definitiva de la chimenea, dado que en el estudio no fue determinado conforme lo establece el artículo 9 y 10 de la Resolución 1208 de 2003. Para calcular esta altura se debe considerar las edificaciones vecinas en un radio de 50 metros. Se considera otorgar un plano no mayor a (sic) de 30 días, dado que en reiteradas ocasiones se le ha solicitado esta actividad a la empresa.*

*SHEBA S.A., debe dar cumplimiento al artículo primero de la Resolución 1908 de 2006, en el sentido que no cuenta con sistemas de control de emisiones como se establece en esta normatividad, por lo tanto se solicita al (sic) Dirección Legal Ambiental, tome las medidas del caso.*

*La empresa deberá dar cumplimiento a las normas y disposiciones contempladas en la Resolución 1908 de 2006.*

*SHEBA S.A., debe remitir un nuevo estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para la caldera que son operadas con Combustóleo para el mes de agosto de 2007. Los parámetros a monitorear en las calderas son los siguientes: Partículas Suspendidas Totales (PST), Óxidos de Azufre dados como SO<sub>2</sub>, para la evaluación de estos parámetros se debe tener en cuenta los métodos establecidos en el artículo 13 de Resolución 1208 de 2003.*

*Para el año 2010 en el mes de enero, la empresa debe presentar ante la entidad un nuevo estudio que permita establecer el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas para las fuentes que consumen gas natural. Los parámetros a monitorear en las calderas con los siguientes: Partículas Suspendidas Totales (PST), Óxidos de Azufre dados como SO<sub>2</sub>, Monóxido de Carbono (CO) y Óxidos de Nitrógeno dados como NO<sub>2</sub>, para la evaluación de estos parámetros se debe tener en cuenta los métodos establecidos en el artículo 13 de Resolución 1208 de 2003.*

#### **Adicionalmente la empresa debe:**

*Remitir el programa de mantenimiento de su fuente de emisión, en el que establezca cronograma detallado de actividades e indicadores de cumplimiento.*

### **RESOLUCIÓN No. 01379**

*Informar a la Secretaría Distrital de Ambiente con 20 días de anticipación, el día y hora de la realización de las mediciones con el objeto de efectuar la correspondiente auditoria y de esta manera poder aceptar el estudio para su evaluación por parte de esta Entidad. Este estudio debe llevar como anexo los originales de las hojas de campo, los resultados de laboratorio, el certificado vigente de calibración de los equipos y debe ser realizado en un equipo que haya sido previamente avalado por la Secretaría Distrital de Ambiente.*

*Presentar el consumo pormenorizado de combustibles (mensual, diario y horario) y las facturas de compra de combustible de los últimos tres (3) meses.*

*La empresa debe instalar la infraestructura física necesaria que garantice la accesibilidad inmediata y permanente de la autoridad ambiental a las fuentes de emisión para realizar el seguimiento de la actividad y medir sus niveles de descarga. Para lo anterior se otorga un plazo perentorio de 45 días.*

*Se solicita a la Dirección Legal Ambiental nuevamente la apertura del expediente correspondiente al tema de emisiones atmosféricas para la empresa SHEBA.”*

Mediante Radicado 2007EE29864, del 02 de Octubre de 2007, La Dirección Legal Ambiental, de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió a la señor FERNANDO CASTILLO, gerente de la sociedad SHEBA S.A. ubicada en la Carrera 68 No. 21 – 85 (nueva nomenclatura), para que:

“En el término de treinta (30) días, contados a partir del recibo de la presente comunicación:

- a. *Realice nuevamente el cálculo de la altura definitiva de la chimenea, dado que en el estudio no fue determinado conforme lo establece el artículo 9 y 10 de la resolución 1208 de 2003. Es de anotar que se debe de considerar la altura de las edificaciones vecinas en un radio de 50 metros.*
- b. *Instalar sistemas de control de emisiones de acuerdo a lo establecido en el artículo primero de la Resolución 1908 de 2006.*
- c. *Remitir el programa de mantenimiento de la fuente de emisión, en el que se establezca el cronograma detallado de actividades e indicadores de cumplimiento.*
- d. *Presentar el consumo pormenorizado de combustible(mensual, diario y horario) (sic) y las facturas de compra de combustible de los últimos tres (3) meses.*
- e. *Allegar a esta Secretaría el Certificado de Existencia y Representación Legal del establecimiento de comercio.*

*En el término de cuarenta y cinco (45) días, contados a partir del recibo de la presente comunicación:*

- a. *la (sic) empresa debe instalar la infraestructura física necesaria que garantice la accesibilidad inmediata y permanente de la autoridad ambiental a las fuentes de emisión para realizar el seguimiento.*

*En el término de noventa (90) días calendario:*

- a. *Remitir un nuevo estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para la(s) caldera(s) que son operadas con combustóleos. Los parámetros a monitorear son los siguientes: Partículas Suspendidas Totales (PST), Óxidos de Azufre (SO<sub>2</sub>), Monóxido de Carbono (CO) y Óxidos de Nitrógeno (NO<sub>2</sub>),*

## RESOLUCIÓN No. 01379

*para la evaluación de estos parámetros debe tenerse en cuenta los métodos establecidos en el artículo 13 de Resolución 1208 de 2003.”*

El día 05 de Septiembre de 2008, profesionales de la Oficina de Control Ambiental a la Gestión de Residuos, realizaron visita técnica a la Sociedad SHEBA S.A. ubicada en la Cra 68 no. 19 - 39

De acuerdo con lo anterior profesionales de la Oficina de Control de Flora y Fauna y de la Oficina de Control Ambiental a la gestión de Residuos, emitieron el concepto técnico No. 015875 del 23 de Octubre de 2008, en el cual concluyeron que:

“(…)

4.1 No dio cumplimiento con el requerimiento EE29864 del 2 de octubre de 2007.

4.2 Continúa incumpliendo con el requerimiento EE19824 de 2006 en el aparte “Presente ante el DAMA una caracterización puntual tanto del vertimiento generado en las cuatro cabinas de pintura incluyendo los parámetros DBO, DQO, pH, temperatura, aceites y grasas, sólidos suspendidos totales, sólidos sedimentales (sic), tensoactivos (sic), cadmio, zinc, cobre, cromo total, cromo hexavalente, fenoles, plomo, caudal y demás parámetros que la empresa considere pertinente de acuerdo con la actividad que se desarrolla, indicando claramente la metodología de muestreo, la preservación y composición de las muestras y la ubicación del punto de muestreo del vertimiento.

4.3 Desde el punto de vista de manejo de residuos ordinarios no peligrosos, la actividad desarrollada es ambientalmente viable, según condiciones evidenciadas en el momento de la visita.

4.4 Desde el punto de vista de manejo de residuos peligrosos la empresa no cuenta con certificaciones de entrega de todos los residuos peligrosos y no ha elaborado el plan de gestión integral de residuos peligrosos, por lo anterior se considera que no esta (sic) garantizando la adecuada gestión de este tipo de residuos.

4.5 SHEBA S.A. deberá remitir a esta Secretaría en un plazo no mayor de sesenta (60) días calendario la siguiente documentación:

- Las actas de disposición final de los residuos peligrosos que entrega a terceros para el año 2007 y lo recorrido de 2008.
- Los manifiestos de transporte de residuos peligrosos para los años 2007 y 2008.
- Elaborar y tener a disposición de la autoridad ambiental el Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos en el marco del Decreto 4741 de 2005.
- Adelante obras de cerramiento del sistema de extracción de material particulado de madera que se encuentra sobre la tolva de almacenamiento de aserrín de modo que se evite la dispersión de partículas de madera al exterior, e informe a esta Secretaría sobre las obras adelantadas.

4.6 Se recomienda a la Dirección Legal Ambiental recordar al representante legal de la empresa que debe dar cumplimiento a la Resolución 1362 de 2007, relacionada con el registro de generadores de residuos peligrosos y en donde debe tenerse en cuenta la generación mensual.



### **RESOLUCIÓN No. 01379**

Mediante la Resolución No. 2848 del 26 de Marzo de 2010, la Dirección de Control Ambiental ordenó corregir los Artículos PRIMERO, SEGUNDO, TERCERO Y QUINTO, de la resolución 0340 del 22 de Enero de 2009. El cual fue notificado personalmente el día 02 de Agosto de 2010.

El día 09 de Octubre de 2013 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre adelantaron visita a la industria forestal ubicada en la AV carrera 68 No. 19 – 39, encontrando que en dicha dirección funciona la empresa forestal SHEBA S.A., en constancia se diligenció Acta de Visita de Verificación No. 728, generándose Concepto Técnico No. 08089 del 27 de Octubre de 2013, el cual concluyó que:

*“Frente a la evaluación adelantada por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente de los procesos productivos desarrollados por la empresa de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados perteneciente al subsector fábrica denominada Sheba S.A. en liquidación identificada con NIT 830.138.385 - 5 ubicada en Avenida Carrera 68 No. 19 – 39 (dirección nueva) cuyo representante legal es el señor Fernando Enrique Castillo Quiñones se concluye que:*

*Continúa incumpliendo el requerimiento EE29864 de Octubre de 2007 en los apartes*

- Realice nuevamente el cálculo de la altura definitiva de la chimenea, dado que en el estudio no fue determinado conforme lo establece el artículo 9 y 10 de la Resolución 1208 de 2003. Es de anotar que se debe considerar la altura de las edificaciones vecinas en un radio de 50 metros.*
- Remita el programa de mantenimiento de la fuente de emisiones, en el cual se establezca el cronograma detallado de actividades e indicadores de cumplimiento.*
- Presente el consumo pormenorizado de combustible (mensual, diario, y horario) y las facturas de compra del combustible de los últimos tres (3) meses.*
- Remita un nuevo estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para las calderas que son operadas con combustóleo. Los parámetros a monitorear son los siguientes: partículas suspendidas totales (PST), óxidos de azufre (SO<sub>2</sub>), monóxido de carbono (CO) y óxidos de nitrógeno (NO<sub>2</sub>), para la evaluación de estos parámetros debe tenerse en cuenta los métodos establecidos en el artículo 13 de la Resolución 1208 de 2003.*

*Incumple el concepto técnico No. 15875 del 23 de Octubre de 2008 en el aparte:*

- Elaborar y tener a disposición de la autoridad ambiental el Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos en el marco del Decreto 4741 de 2005.*

*Debido a que la empresa forestal ya no genera vertimiento el requerimiento EE29864 de Octubre de 2007 no procede en el aparte:*

- Presente una caracterización puntual del vertimiento generado en las cuatro cabinas de pintura incluyendo los parámetros DBO, DQO, pH, temperatura, aceites y grasas, sólidos suspendidos totales, sólidos sedimentables, tensoactivos, cadmio, zinc, cobre, cromo total, cromo hexavalente, fenoles, plomo, caudal y parámetros que la empresa considere pertinentes de acuerdo con la actividad que se desarrolla, indicando claramente la metodología del muestreo, la preservación y composición de las muestras y la ubicación del punto de muestreo”*



## RESOLUCIÓN No. 01379

Una vez revisados los datos proporcionados en el concepto técnico, anteriormente citado, se concluye, con base en el certificado de Existencia y Representación Legal que consta en el expediente, que la Sociedad Anónima SHEBA en liquidación se encuentra Activa. Que de acuerdo con lo anterior se concluye que la Sociedad que cometió las infracciones es SHEBA S.A. en liquidación identificada con NIT 830.138.385 – 5, razón social e identificación que se tomará de aquí en adelante.

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Que la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supralegal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que la obligación que el artículo 80 ibídem le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Que el título XII de la ley 99 de 1993 “...De las sanciones y medidas de policía”, atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales al establecer en su artículo 83 lo siguiente: “El Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la ley, que sean aplicables según el caso.”

Que por su parte el artículo 84 de la ley 99 de 1993, dispone: “Sanciones y denuncias. Cuando ocurriere violación de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, el Ministerio del Medio Ambiente o las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán las sanciones que se prevén en el artículo siguiente, según el tipo de infracción y la gravedad de la misma. Si fuere el caso, denunciarán el hecho ante las autoridades competentes para que se inicie la investigación penal respectiva.”

Que el artículo 85 ibídem, establece los tipos de sanciones aplicables a los infractores de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, tales como sanciones y medidas preventivas.

## RESOLUCIÓN No. 01379

El fin de la norma ambiental nacional es la protección de los recursos naturales y la biodiversidad del país y como se demuestra con las pruebas que obran en el expediente, una vez analizadas, se concluyó que es un hecho incontrovertible, que la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, identificada con el NIT No. 830138385 – 5, ubicada en la AV carrera 68 No. 19 – 39, de esta ciudad, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. identificado con la cédula de ciudadanía No. 87.432.043, no cumplió el requerimiento EE29864 de Octubre de 2007 en los apartes:

*“- Realice nuevamente el cálculo de la altura definitiva de la chimenea, dado que en el estudio no fue determinado conforme lo establece el artículo 9 y 10 de la Resolución 1208 de 2003. Es de anotar que se debe considerar la altura de las edificaciones vecinas en un radio de 50 metros.*

*- Remita un nuevo estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para las calderas que son operadas con combustóleos. Los parámetros a monitorear son los siguientes: partículas suspendidas totales (PST), óxidos de azufre (SO<sub>2</sub>), monóxido de carbono (CO) y óxidos de nitrógeno (NO<sub>2</sub>), para la evaluación de estos parámetros debe tenerse en cuenta los métodos establecidos en el artículo 13 de la Resolución 1208 de 2003.”*

También incumplió el concepto técnico No. 15875 del 23 de Octubre de 2008 en el aparte:

*- Elaborar y tener a disposición de la autoridad ambiental el Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos en el marco del Decreto 4741 de 2005.*

Debe tenerse en cuenta, que la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. a sabiendas de que tenía el deber legal de *Realizar nuevamente el cálculo de la altura definitiva de la chimenea, dado que en el estudio no fue determinado, de acuerdo a lo establecido en el artículo 9 y 10 de la Resolución 1208 de 2003; Remitir un nuevo estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para las calderas que son operadas con combustóleos, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 18 de la Resolución 1208 de 2003 y elaborar el Plan de Gestión Integral de Residuos Peligrosos, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 10 del Decreto 4741 de 2005*, no efectuó dichas actividades, de manera que en la actualidad continua incumplimiento la normatividad ambiental. Es preciso aclarar que al no establecerse dentro del estudio técnico contenido en los conceptos y requerimientos, que la industria empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. pertenece a alguna de las categorías establecidas en la resolución 1362 de 2007, esta no se tomará en cuenta.

Que los Artículos 9, 10 y 18 de la Resolución 1208 de 2003, establece:

**“ARTÍCULO 9. Determinación de la altura del punto de descarga.** La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en el flujo volumétrico y másico de los contaminantes, la velocidad de salida de los gases y el diámetro de la chimenea, para lo cual se utilizará la Gráfica 1, siguiendo el procedimiento que a continuación se describe:

1. Se requieren definir los siguientes datos:

1.1. Diámetro de la chimenea o ducto en metros (m).

## RESOLUCIÓN No. 01379

1.2. Temperatura de salida de los gases en grados centígrados ( $^{\circ}\text{C}$ )

1.3. Flujo volumétrico de los contaminantes ( $V^{\circ}$ ) a condiciones Normales en  $\text{Nm}^3/\text{h}$ .

1.4. Flujo másico de los contaminantes ( $Q^{\circ}$ ), en  $\text{kg}/\text{h}$ .

2. Se determina el factor  $S$  tomado de la siguiente tabla, de acuerdo con los contaminantes que emite o puede emitir la industria según lo establecido en los Artículos 4, 5, 6 y 7 de la presente Resolución.

**Tabla 7. Factor (S) por contaminante**

N°	CONTAMINANTE	FACTOR (S)
		$\text{mg}/\text{N m}^3$
1	Partículas Suspendidas Totales	0.20
2	Acido clorhídrico, dado como Cl	0.10
3	Cloro ( $\text{Cl}_2$ )	0.15
4	Acido fluorhídrico, dado como F	0.003
5	Monóxido de carbono ( $\text{CO}$ )	15.0
6	Dióxido de azufre ( $\text{SO}_2$ )	0.20
7	Dióxido de nitrógeno ( $\text{NO}_2$ )	0.15
8	Plomo (Pb)	0.005
	Cadmio (Cd)	0.0005
	Mercurio (Hg)	0.005

3. Con el valor del diámetro de la chimenea ( $m$ ) se ingresa al cuadrante inferior de la gráfica y se ubica la curva de la temperatura de salida de los gases de la chimenea o ducto ( $^{\circ}\text{C}$ ).

4. Se sube hasta el cuadrante izquierdo superior de la gráfica hasta la curva del flujo volumétrico de salida de los gases ( $V^{\circ}$ ) en  $\text{Nm}^3/\text{h}$  corregido a condiciones de referencia.

5. Se obtiene la relación ( ) entre el flujo másico y el factor  $S$ , ( $Q^{\circ}/S$ ) y se ubica en el cuadrante derecho de la gráfica hasta obtener la altura mínima de la chimenea en metros ( $H'$ ).

**Gráfica 1. Nomograma para el calculo (sic) de la altura mínima de chimenea.**

Fuente: Guía Ambiental Alemana de Control de Contaminación del Aire

(TA LUFT - Technische Amleitung zur Reinhaltung der Luft)



## RESOLUCIÓN No. 01379

C.H. Beck Verlag, München 1987, Alemania

**ARTÍCULO 10. Altura definitiva del punto de descarga.** La altura de descarga de las emisiones determinada por el método indicado en el artículo 9 se denomina ( $H'$ ), la cual se corrige por la altura de las edificaciones cercanas, con base en la gráfica 2, empleando el siguiente procedimiento:

1. Se determina la mayor altura de las edificaciones presentes en un radio de 50 metros ( $I'$ ).
2. Se calcula la relación de la mayor altura de las edificaciones cercanas y la altura determinada por el artículo 9 ( $I' / H'$ ).
3. Se ubica en el eje X de la gráfica 2 la relación ( $I' / H'$ ) desplazándose verticalmente hasta cortar la curva.
4. Una vez sobre la curva se desplaza horizontalmente hasta el eje Y determinando la relación  $I / I'$ .
5. De la relación  $I / I'$  se despeja  $I$ .
6. La altura final de la chimenea será  $H' + I$ .
7. Se repite este procedimiento para cada uno de los contaminantes a emitir.

### Gráfica 2. Corrección de la altura mínima

Fuente: Guía Ambiental Alemana de Control de Contaminación del Aire

(TA LUFT - Technische Amleitung zur Reinhaltung der Luft)

C.H. Beck Verlag, München 1987, Alemania

**PARÁGRAFO 1.** Este procedimiento debe repetirse determinando una altura de chimenea para cada contaminante, de acuerdo con las emisiones de la industria, escogiéndose la opción más alta. Se aceptará un valor de más o menos el 10 % de diferencia por el método gráfico.

**PARAGRAFO 2.** Este procedimiento solamente debe aplicarse teniendo en cuenta que las edificaciones cercanas a que hace mención el presente Artículo se encuentren fuera del predio en donde esta(n) ubicada(s) la(s) fuente(s)."

**"ARTÍCULO 18.** Las empresas o actividades que requieran permiso de emisiones atmosféricas deberán demostrar mediante estudios de evaluación de emisiones atmosféricas el cumplimiento normativo, a través de la realización de muestreos por duplicado (dos corridas) de cada uno de los contaminantes regulados. Las empresas o actividades que no requieran permiso de emisiones atmosféricas deberán presentar un muestreo simple (una corrida) para demostrar el cumplimiento normativo.

En calderas cuya capacidad sea inferior a 60 BHP, la emisión de contaminantes a la atmósfera se hallará utilizando los métodos establecidos en la presente Resolución, mediante la determinación de la velocidad de salida, peso molecular y temperatura de los gases (pitometría), y factores de emisión o balance de masas."

Que los Artículos 10 y 28 del Decreto 4741 de 2003, establece:

## RESOLUCIÓN No. 01379

**“Artículo 10. Obligaciones del Generador.** De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

- a) Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera;
- b) Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;
- c) Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el artículo 7° del presente decreto, sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico-química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;
- d) Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;
- e) Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;
- f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 27 del presente decreto;
- g) Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;
- h) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación. En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos del Decreto 321 de 1999 por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;
- i) Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;
- j) Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;

### RESOLUCIÓN No. 01379

k) Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

**Parágrafo 1º.** El almacenamiento de residuos o desechos peligrosos en instalaciones del generador no podrá superar un tiempo de doce (12) meses. En casos debidamente sustentados y justificados, el generador podrá solicitar ante la autoridad ambiental, una extensión de dicho período. Durante el tiempo que el generador esté almacenando residuos o desechos peligrosos dentro de sus instalaciones, este debe garantizar que se tomen todas las medidas tendientes a prevenir cualquier afectación a la salud humana y al ambiente, teniendo en cuenta su responsabilidad por todos los efectos ocasionados a la salud y al ambiente, de conformidad con la Ley 430 de 1998.

Durante este período, el generador deberá buscar y determinar la opción de manejo nacional y/o internacional más adecuada para gestionar sus residuos desde el punto de vista ambiental, económico y social.

**Parágrafo 2º.** Para la elaboración del plan de gestión integral de residuos o desechos peligrosos mencionado en el literal b) del artículo 10 del presente decreto, el generador tendrá un plazo de doce (12) meses a partir de la entrada en vigencia del presente decreto. Este plan debe ser actualizado o ajustado por el generador particularmente si se presentan cambios en el proceso que genera los residuos o desechos peligrosos.”

**“Artículo 28.** De la Inscripción en el Registro de Generadores. Los generadores de residuos o desechos peligrosos están obligados a inscribirse en el Registro de Generadores de la autoridad ambiental competente de su jurisdicción, teniendo en cuenta las siguientes categorías y plazos:

**- Categorías:**

a) *Gran Generador.* Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 1,000.0 kg/mes calendario considerando los períodos de tiempo de generación del residuo y llevando promedios ponderados y media móvil de los últimos seis (6) meses de las cantidades pesadas;

b) *Mediano Generador.* Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 100.0 kg/mes y menor a 1,000.0 kg/mes calendario considerando los períodos de tiempo de generación del residuo y llevando promedios ponderados y media móvil de los últimos seis (6) meses de las cantidades pesadas;

c) *Pequeño Generador.* Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 10.0 kg/mes y menor a 100.0 kg/mes calendario considerando los períodos de tiempo de generación del residuo y llevando promedios ponderados y media móvil de los últimos seis (6) meses de las cantidades pesadas.

**- Plazos**

**Tabla 2**

*Plazos para el Registro de Generadores*

## RESOLUCIÓN No. 01379

*Tipo de Generador Plazo Máximo para el Registro a partir de lo establecido en el artículo 27*

*Gran Generador 12 meses*

*Mediano Generador 18 meses*

*Pequeño Generador 24 meses*

**Parágrafo 1º.** Los generadores de residuos o desechos peligrosos que generen una cantidad inferior a 10.0 kg/mes están exentos del registro. No obstante lo anterior, la autoridad ambiental, con base en una problemática diagnosticada y de acuerdo a sus necesidades podrá exigir el registro de estos generadores, para lo cual deberá emitir el acto administrativo correspondiente.

**Parágrafo 2º.** Los plazos para el registro se contarán a partir de la vigencia del acto administrativo que expida el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, sobre el Registro de Generadores.”

Que una vez agotados los señalamientos establecidos por el Decreto 1594 de 1984, y de conformidad con la valoración del acervo probatorio, y la respectiva evaluación de los fundamentos de hecho y de derecho establecidos en la presente investigación, esta Secretaría procederá a declarar responsable a la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. y ubicado en la AV carrera 68 No. 19 – 39, dando aplicación al numeral 1 del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, que preceptúa lo siguiente:

- “- *Multas diarias hasta por una suma equivalente a 300 salarios mínimos mensuales, liquidados al momento de dictarse la respectiva resolución;*
- *Suspensión del registro o de la licencia, la concesión, permiso o autorización;*
- *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo y revocatoria o caducidad del permiso o concesión;*
- *Demolición de obra, a costa del infractor, cuando habiéndose adelantado sin permiso o licencia, y no habiendo sido suspendida, cause daño evidente al medio ambiente o a los recursos naturales renovables;*
- *Decomiso definitivo de individuos o especímenes (sic) de fauna o flora o de productos o implementos utilizados para cometer la infracción.”*

Para el presente caso la sanción a imponer es: *Multas diarias hasta por una suma equivalente a 300 salarios mínimos mensuales, liquidados al momento de dictarse la respectiva resolución.*

Que esta Dirección adelanta el presente procedimiento con sujeción al Decreto 1594 de 1984, por expresa remisión del artículo 64 de la Ley 1333 de 2009, el cual establece que los procesos sancionatorios ambientales en los que se hayan formulado cargos al entrar en vigencia la presente ley, continuarán hasta su culminación con el procedimiento del Decreto 1594 de 1984; en consecuencia se surtirá en este acto administrativo conforme al Decreto precitado.

Artículo 210 del Decreto 1594 de 1984, establece:

*Se consideran circunstancias agravantes de una infracción, las siguientes:*

### **RESOLUCIÓN No. 01379**

- a. *Reincidir en la comisión de la misma falta.*
- b. *Realizar el hecho con pleno conocimiento de sus efectos dañosos, o con la complicidad de subalternos o con su participación bajo indebida presión.*
- c. *Cometer la falta para ocultar otra.*
- d. *Rehuir la responsabilidad o atribuírsela a otro u otros.*
- e. *Infringir varias obligaciones con la misma conducta.*
- f. *Preparar premeditadamente la infracción y sus modalidades.*

Una vez analizadas las pruebas documentales que reposan en el proceso, este Despacho encuentra que la empresa forestal SHEBA S.A., en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., no se encuentra inmerso en la circunstancia agravante indicada en el literal a) toda vez que al hacer la correspondiente consulta en los sistemas de información de la entidad se encontró que el presunto infractor no ha continuado realizando sus actividades sin cumplir con los requerimientos solicitados por la Autoridad Ambiental.

En relación al literal b) del artículo citado, teniendo en cuenta que la empresa forestal SHEBA S.A., en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., incurrió en conductas contrarias a la norma, con pleno conocimiento de sus efectos dañosos, ya que fue requerido el 02 de Octubre de 2008 y nuevamente fue informado el día 23 de Octubre de 2007, en consecuencia se considera inmerso en tal circunstancia agravante.

No se enmarca su conducta en lo descrito en el c) del artículo referido, ya que la falta cometida no se cometió para ocultar otra, de conformidad con lo analizado dentro de la investigación adelantada en el presente proceso.

Respecto a la circunstancia agravante contenida en el literal d) del mismo artículo, cabe señalar que la empresa forestal SHEBA S.A., en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., no rehuyó la responsabilidad ni intentó atribuírsela a otro u otros en el desarrollo del presente proceso, por lo que esta agravante no será aplicada.

En el presente caso, la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. no infringió varias disposiciones ambientales con la misma conducta, por lo que la circunstancia agravante prevista en el literal e) del Artículo 210 del Decreto 1594 de 1984, no será aplicada.

Por último, no se demostró dentro del presente proceso que se hubiere preparado premeditadamente las infracciones ni sus modalidades, por lo que no se aplicará en el momento de imponer la respectiva sanción, la circunstancia agravante prevista en el literal f) del decreto mencionado.

De igual forma el Artículo 211 del Decreto 1594 de 1984, dispone:

*Se consideran circunstancias atenuantes de una infracción las siguientes:*

- a. *Los buenos antecedentes o conducta anterior;*
- b. *La ignorancia invencible;*

### RESOLUCIÓN No. 01379

c. *El confesar la falta voluntariamente antes de que se produzca daño a la salud individual o colectiva.*

d. *Procurar por iniciativa propia resarcir el daño o compensar el perjuicio causado, antes de la ocurrencia de la sanción.*

Respecto de las circunstancias atenuantes consagradas en el artículo 211 del Decreto 1594 de 1984, se tiene que la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., no ha sido sancionada anteriormente, ni ha sido objeto de medida ambiental por autoridad competente anterior al inicio del presente proceso, razón por lo cual la atenuante presente en el literal a) del artículo 211 del Decreto 1594 de 1984, se tendrá en cuenta al momento de tasar la sanción correspondiente.

De acuerdo con la circunstancia atenuante definida en el literal b) del artículo 211 del Decreto 1594 de 1984, no puede establecerse en el infractor que su actuar se ajuste en la circunstancia atenuante por el desconocimiento de la normatividad ambiental que reglamenta el aprovechamiento forestal, por cuanto la actividad que desarrolla le impone un conocimiento previo respecto de su ejercicio, razón por la cual no es posible aplicar en este caso la circunstancia atenuante.

En lo tocante a la circunstancia atenuante descrita en la causal c) del artículo 221 de Decreto 1594 de 1984, ya que la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., no informó voluntariamente de las faltas investigadas en el presente proceso sancionatorio, ya que se tuvo conocimiento de la omisión se presentó por la visita hecha en ejercicio de la función atribuida a la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Oficina de control de flora y fauna, para la evaluación, control y seguimiento ambiental a las industrias forestales.

Respecto a la atenuante descrita en el literal d) se observa que la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., no procuró por iniciativa propia resarcir el daño antes del inicio del presente proceso, por lo que esta atenuante no será aplicada.

Al hacer un análisis de la situación encontrada, se concluyó que las actuaciones cometidas por la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q., se encuentran inmersas en una circunstancia agravante y una atenuante, y por lo que esta situación no se tendrá en cuenta al momento de tasar la multa.

### CRITERIOS PARA ESTABLECER LA MULTA

Que de acuerdo con el capítulo anterior, el Área Técnica de la subdirección de Flora y Fauna Silvestre, procedió a tasar la multa, la cual quedó plasmada en el concepto Técnico. 08089 del 27 de Octubre de 2013, en los siguientes términos:

*“En la siguiente tabla se establecen los valores asignados y los que se debe aplicar para calcular la multa.*

1.SUBSECTOR	PUNTOS
-------------	--------



### RESOLUCIÓN No. 01379

FÁBRICAS	2
<b>2. N° DE TRABAJADORES</b>	<b>PUNTOS</b>
MAYOR DE 21	1
<b>3. N° MAQUINARIA</b>	<b>PUNTOS</b>
MAYOR DE 10 MAQUINAS	1
<b>4. TIEMPO DE INCUMPLIMIENTO EN AÑOS</b>	<b>PUNTOS</b>
MAYOR DE 4 AÑOS	1
<b>5. UBICACIÓN DE LA EMPRESA</b>	<b>PUNTOS</b>
INDUSTRIAL	0
<b>6. FUENTE FIJA – TIPO DE COMBUSTIBLE</b>	<b>PUNTOS</b>
RETAL DE MADERA	1
<b>7. ASPECTOS AMBIENTALES QUE INCUMPLEN LAS NORMAS</b>	<b>PUNTOS</b>
RESIDUOS PELIGROSOS RESPAL	1
<b>TOTAL PUNTOS</b>	<b>7</b>

### RESOLUCIÓN No. 01379

*De acuerdo a los anteriores criterios, el puntaje obtenido por la empresa Sheba S.A. en liquidación identificada con Nit: 830.138.385 - 5 cuyo representante legal es el señor Fernando Enrique Castillo Quiñones, es de 7 puntos."*

Que dicha tasación se realizó teniendo en cuenta el memorando 2013IE073813 del 21 de Junio de 2013, para interpretar dichos criterio es necesario hacer una subsunción en la siguiente tabla.

TABLA DE VALORES DE ESTIMATIVO DE MULTAS		
PUTAJE OBTENIDO EN LA SUMATORIA DE LOS CRITERIOS	SALARIOS MINIMOS VIGENTES	VALOR EN PESOS
ENTRE 0,75 A 2	2. SMMV	\$ 1.179.000
ENTRE 2,25 A 4	4. SMMV	\$ 2.358.000
ENTRE 4,25 A 6	6. SMMV	\$ 3.537.000
ENTRE 6,25 A 8	8. SMMV	\$ 4.716.000
ENTRE 8,25 A 10	10. SMMV	\$ 5.895.000
ENTRE 10,25 A 12	12. SMMV	\$ 7.074.000
ENTRE 12,25 A 13,5	13,5. SMMV	\$ 7.958.250

Que el Salario Mínimo Mensual Legal Vigente para el año 2014, de acuerdo con el Decreto 3068 del 30 de Diciembre de 2013, es de SEICIENTOS DIECISEÍS MIL PESOS (616.000).

Como quiera que según concepto técnico precitado la multa a imponer es el equivalente a ocho (8) Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes, correspondientes a CUATRO MILLONES NOVECIENTOS VEINTIOCHO MIL PESOS (\$4.928.000).

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, así como adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal d) de su artículo 1°, "Expedir los actos administrativos de imposición de medidas preventivas, levantamiento de medidas preventivas y sanciones ambientales."

En mérito de lo expuesto, este despacho

**RESOLUCIÓN No. 01379**  
**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declarar responsable a la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, identificada con el NIT No. 830138385 – 5, ubicada en la AV carrera 68 No. 19 – 39, de esta ciudad, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. identificado con la cédula de ciudadanía No. 87.432.043, de los siguientes cargos formulados a través de la Resolución No. 0340 del 22 de Enero de 2009, *“Por no adecuar la altura de la chimenea a los parámetros establecidos vulnerando presuntamente el artículo 9 y 10 de la Resolución 1208 de 2003”, “Por no haber remitido un nuevo estudio de evaluación de las emisiones atmosféricas para las calderas operadas con combustóleos, vulnerando presuntamente el artículo 13 de la Resolución 1208 de 2003” y “Por no elaborar el plan de gestión integral de residuos peligrosos, vulnerando presuntamente los artículos 10 y 28 del Decreto Distrital 4741 del 2005”.*

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Imponer a la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, identificada con el NIT No. 830138385 – 5, ubicada en la AV carrera 68 No. 19 – 39, de esta ciudad, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. identificado con la cédula de ciudadanía No. 87.432.043, sanción consistente en MULTA de ocho (8) Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes, correspondientes a CUATRO MILLONES NOVECIENTOS VEINTIOCHO MIL PESOS (\$4.928.000).

**PARÁGRAFO PRIMERO:** La multa deberá ser consignada en el SUPERCADÉ de la Carrera 30 con Calle 26, Dirección Distrital de Tesorería en la ventanilla No. 2, en el Formato para Recaudo de Conceptos Varios, con destino al fondo cuenta PGA, bajo el Código M-05-550 “Otras multas”, formato de recaudo que debe ser liquidado y diligenciado en la ventanilla de atención al usuario de la Secretaría Distrital de Ambiente, cuya copia debe ser remitida con destino al expediente SDA-08-2008-3499.

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** La multa impuesta deberá consignarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la ejecutoria de la presente providencia, su omisión en los términos y cuantía señalados dará lugar a cobro coactivo, para lo cual el presente Acto prestará mérito ejecutivo.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente SDA-08-2008-3499, estará a disposición del interesado en el archivo de expedientes de esta Entidad, de conformidad con el artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Notificar el contenido de la presente Resolución a la empresa forestal SHEBA S.A. en liquidación, representada legalmente por el señor FERNANDO E. CASTILLO Q. identificado con la cédula de ciudadanía No. 87.432.043, la cual tiene como domicilio la AV carrera 68 No. 19 – 39, de esta ciudad.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Una vez ejecutoriada, enviar copia de la presente Resolución a la Subdirección Financiera, a la Oficina de Saneamiento Financiero de esta Secretaría para lo de su competencia.

**RESOLUCIÓN No. 01379**

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Contra la presente providencia procede el recurso de reposición el cual deberá interponerse ante esta Dirección, dentro de los cinco días siguientes a la notificación de esta Resolución, en los términos de los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 13 días del mes de mayo del 2014**



**Haipha Thracia Quiñones Murcia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

SDA-08-2008-3499

**Elaboró:**

Alexandra Calderon Sanchez	C.C: 52432320	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	2/12/2013
----------------------------	---------------	------	------	------------------	-----------

**Revisó:**

Hugo Fidel Beltran Hernandez	C.C: 19257051	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	18/02/2014
------------------------------	---------------	------	------	------------------	------------

Alexandra Calderon Sanchez	C.C: 52432320	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	12/02/2014
----------------------------	---------------	------	------	------------------	------------

**Aprobó:**

Haipha Thracia Quiñones Murcia	C.C: 52033404	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	13/05/2014
--------------------------------	---------------	------	------	------------------	------------